

## مقدمة عامة .....

٧

## الفصل التمهيدى

## ولاية القضاء الإداري ودعوى الإلغاء

١٥	المبحث الأول : مدلول المنازعة الإدارية ومعيار تحديدها
١٥	المطلب الأول : مدلول المنازعة الإدارية
١٩	المطلب الثاني : معيار تحديد المنازعة الإدارية
٢٣	أولاً : المعيار العضوى
٢٥	ثانياً : المعايير الموضوعية
٢٦	١ - معيار الهدف
٢٦	٢ - معيار السلطة الآمرة
٢٨	٣ - معيار الإدارة العامة
٢٩	٤ - معيار المرفق العام
٣٨	٥ - معيار السلطة العامة
٤٠	٦ - رأينا حول معيار تحديد المنازعات الإدارية
٥٢	المبحث الثاني : أنواع ولاية القضاء الإداري
٥٣	المطلب الأول : التقسيم التقليدى لولاية القضاء الإداري
٥٤	١ - قضاء الإلغاء
٥٤	٢ - القضاء الكامل
٥٦	٣ - قضاء التفسير وفحص المشروعية
٥٩	٤ - قضاء الزجر أو العقاب

٦١	المطلب الثاني: التقسيمات الحديثة لولاية القضاء الإداري
٦٢	التمييز بين القضاة الموضوعى والقضاة الشخصى
	المطلب الثالث: موقف المشرع فى مصر من تحديد ولاية القضاء
٧٣	الإدارية
<u>٨٧</u>	المبحث الثالث: خصائص دعوى الإلغاء
٨٨	نشأة دعوى الإلغاء
٩١	طبيعة دعوى الإلغاء وخصائصها
٩٢	أولاً - دعوى الإلغاء دعوى قضائية
٩٣	ثانياً - دعوى الإلغاء دعوى موضوعية (عينية)
٩٦	ثالثاً - دعوى الإلغاء تنتهي إلى قضاء المشروعية

## الباب الأول

### شروط واجراءات تحريك دعوى الإلغاء

#### الفصل الأول: مناط اختصاص القضاء الإدارى بنظر دعوى إلغاء

١٠٣	القرارات الإدارية
١١٠	المبحث الأول: محل الطعن في دعوى الإلغاء
١١١	المطلب الأول: تعريف القرار الإداري
١١٢	أ - أركان القرار الإداري
١١٨	ب - حالات الانعدام
١٢٨	المطلب الثاني: شروط إنعقاد القرار الإداري
١٢٩	أولاً - أن يكون هناك تعبيراً عن إرادة منفردة للإدارة
١٤٢	ثانياً - أن يكون القرار تعبيراً عن ارادة سلطة إدارية
	ثالثاً - أن يكون القرار تعبيراً عن الارادة في إحداث أثر قانوني معين
١٥٣	

الموضوع		الصفحة
أ - الأعمال المادية		١٥٤
أولاً - القرارات التنفيذية والكافحة		١٥٧
ثانياً - التدابير الداخلية		١٧٢
سبباً - نهائية القرار الإداري		١٧٨
ج - مدلول إحداث الأثر القانوني		١٨١
المبحث الثاني: حالات عدم اختصاص القضاء الإداري بإلغاء القرارات		
الإدارية		١٨٤
المطلب الأول: أعمال الحكومة (أعمال السيادة)		١٨٥
أولاً - موقف الفقه		١٨٥
ثانياً - موقف القضاء		١٩٦
ثالثاً - موقف المشرع		٢٠٠
المطلب الثاني: إنفاء طريق الطعن القضائي الخاص		
الفصل الثاني: شروط قبول دعوى إلغاء القرارات الإدارية		
المبحث الأول: الشروط اللازم توافرها في رافع الدعوى		
(المصلحة - الصفة - الأهلية)		٢٢٥
المطلب الأول: الصفة والأهلية		٢٢٦
أولاً - المصلحة والصفة		٢٢٦
ثانياً - الأهلية والمصلحة		٢٣٠
المطلب الثاني: طبيعة شرط المصلحة		
المطلب الثالث: خصائص شرط المصلحة		
أولاً - يجب أن تكون المصلحة شخصية		٢٣٧
ثانياً - يجب أن تكون المصلحة مباشرة		٢٤٠
ثالثاً - يجب أن تكون مصلحة رافع الدعوى مشروعة		٢٤١
رابعاً - المصلحة الحقيقة والمصلحة المحتملة		٢٤٢
خامساً - المصلحة الأدية والمصلحة المادية		٢٤٤

## الموضوع

## الصفحة

٢٤٦	المطلب الرابع: أنواع المصلحة
٢٤٧	أولاً - مصالح الأفراد من غير الموظفين العموميين
٢٥٣	ثانياً - مصالح الموظفين
٢٥٤	ثالثاً - مصالح الهيئات والجماعات
المطلب الخامس: آثار إنتفاء المصلحة في دعوى الإلغاء	
٢٥٩	أولاً - الوقت اللازم توافر شرط المصلحة فيه
٢٦٥	ثانياً - طبيعة الدفع بعدم توافر المصلحة في دعوى الإلغاء
المبحث الثاني: إستيفاء التظلم الإداري الوجوبى	
٢٦٧	أولاً - قاعدة القرار الإداري السابق
٢٧٠	ثانياً - أحکام التظلم الوجوبى واجراءاته
المبحث الثالث: العرض على لجان التوفيق	
٢٨١	أولاً - المنازعات الإدارية الخاضعة لاختصاص لجان التوفيق
٢٨٢	ثانياً - اجراءات قبول طلب التوفيق
٢٨٣	ثالثاً - الآثار المترتبة على تقديم طلب التوفيق
٢٨٥	رابعاً - طبيعة التوصية الصادرة من لجنة التوفيق
الفصل الثالث: ميعاد وإجراءات رفع دعوى الإلغاء	
المبحث الأول: شرط الميعاد في دعوى الإلغاء	
٢٩٣	المطلب الأول: بدء سريان ميعاد الطعن بالإلغاء
٢٩٥	أولاً - تحديد ميعاد الطعن بالإلغاء
٢٩٦	١ - اعلان القرار
٣٠٤	٢ - النشر
٣٠٦	٣ - العلم اليقيني
٣٠٩	ثانياً - حساب ميعاد الطعن بالإلغاء
٣١٧	ثالثاً - انقضاء ميعاد الطعن بالإلغاء وآثاره
٣١٩	

## الموضوع

الصفحة

٣٢٣

٣٢٤

٣٢٤

٣٣٤

٣٣٧

٣٤٠

٣٤١

٣٤٢

٣٤٣

٣٤٤

٣٤٨

٣٥٣

٣٦١

٣٧٦

٣٧٦

٣٨٢

المطلب الثاني: وقف وإنقطاع ميعاد الطعن بالإلغاء وإمتداده

أ - حالات الانقطاع

أولاً - التظلم

ثانياً - طلب الإعفاء من الرسوم القضائية

ثالثاً - رفع الدعوى أمام محكمة غير مختصة

رابعاً - رفع الدعوى على غير ذي صفة

خامساً - إعتراف الجهة الإدارية على القرار

ب - حالات وقف الميعاد

ج - حالات امتداد ميعاد الطعن

١ - القرارات المستمرة

٢ - القرارات المعدومة

المبحث الثاني: إجراءات رفع دعوى الإلغاء وتحضيرها

المطلب الأول: تقديم دعوى الإلغاء وإعلانها

المطلب الثاني: تحضير دعوى الإلغاء وتهيئتها للمرافعة

(أ) دور هيئة مفوضى الدولة

(ب) دور المحكمة في تحقيق الدعوى

## الباب الثاني

### أسباب طلب الإلغاء

٣٩٠

٣٩١

٣٩٢

٣٩٨

٣٩٩

٤٠٠

الفصل الأول: عيب الاختصاص

المبحث الأول: التعريف بعيوب الاختصاص وتمييزه

التمييز بين عدم الاختصاص وإغتصاب السلطة

المبحث الثاني: خصائص عيب الاختصاص

أولاً - عيب الاختصاص من النظام العام

ثانياً - مدى جواز تصحيف القرار المعتبر بعدم الاختصاص



## الموضوع

الصفحة	
٤٠٣	المبحث الثالث: معاذر تحديد الإختصاص
٤٠٦	المطلب الأول: التفويض
٤٢٠	المطلب الثاني: الحلول
٤٢٥	المطلب الثالث: الإنابة
٤٢٧	المبحث الرابع: صور عيب الإختصاص
٤٢٨	أولاً - عدم الإختصاص الموضوعي
٤٣٣	ثانياً - عدم الإختصاص المكاني
٤٣٤	ثالثاً - عدم الإختصاص الزماني
٤٣٧	الفصل الثاني: عيب الشكل والإجراءات
٣٤٩	المبحث الأول: الإجراءات السابقة على إتخاذ القرار
٤٤٠	المطلب الأول: الإجراءات الإستشارية
٤٤٥	المطلب الثاني: ضمانات التأديب الإجرائية
٤٥٥	المطلب الثالث: الضمانات الإجرائية للموظفين
٤٥٧	المطلب الرابع: إجراءات تشكيل اللجان وال المجالس وسير العمل فيها
٤٦٤	المبحث الثاني: المظاهر الخارجي للقرار الإداري (شكل القرار)
٤٦٤	أولاً - القرار الإداري يمكن أن يكون كتابياً أو شفوياً
٤٦٦	ثانياً - القرار الإداري قد يكون صريحاً أو ضمنياً
٤٦٨	ثالثاً - تسبيب القرار الإداري
٤٧٢	المبحث الثالث: تغطية عيب الشكل
٤٧٧	المطلب الأول: الشكليات المقررة لصالح الإدارة
٤٨١	المطلب الثاني: التمييز بين الشكليات الجوهرية والشكليات الثانوية
٤٨٧	المطلب الثالث: أسباب تغطية الشكل
٤٨٧	أولاً : استحالة إتمام الشكليات
٤٩١	ثانياً - فعل صاحب الشأن وقبوله
٤٩٤	ثالثاً - الاستيفاء اللاحق للشكل

الصفحة	الموضوع
٤٩٦	رابعاً - تتحقق الغرض من الشكليات
٤٩٩	الفصل الثالث: عيب السبب
٥٠٣	المبحث الأول: دور عنصر السبب في الرقابة القضائية على مشروعية القرار الإداري
٥٠٤	المطلب الأول: موقف القضاء الإداري الفرنسي
٥٠٧	المطلب الثاني: موقف القضاء الإداري المصري
٥١٥	المبحث الثاني: مدى الرقابة القضائية على عنصر السبب
٥١٨	المطلب الأول: الرقابة على الوجود المادي للواقع
٥٢٧	أولاً - تعدد الأسباب
٥٣٣	ثانياً - تصحيح الأسباب
٥٣٩	المطلب الثاني: الرقابة على التكيف القانوني للواقع
٥٤٥	١ - قضاء التأديب
٥٤٨	٢ - تقدير شرط حسن السمعة
٥٥١	٣ - قرارات الضبط الإداري
٥٥٦	٤ - رقابة تقدير الكفاية للموظف العام
٥٥٩	٥ - الرقابة على التكيف في المسائل العلمية والفنية
٥٦٢	مهام اللجان العلمية وسلطاتها وطبيعة أعمالها
٥٨٣	الفصل الرابع: عيب المخل (مخالفة القانون)
٥٨٩	المبحث الأول: مدلول مخالفة القانون
٥٩١	المطلب الأول: صور مخالفة القانون
٥٩٢	أولاً - المخالفة المباشرة للقواعد القانونية
٥٩٣	ثانياً - الخطأ في تفسير أو تأويل القاعدة القانونية
٥٩٦	ثالثاً - الخطأ في تطبيق القواعد القانونية
٥٩٩	المطلب الثاني: الأثر المترتب على مخالفة القانون
٦٠١	المبحث الثاني: المقصود بالقانون

# الموضوع

## الصفحة

٧٦٠	المبحث الرابع: إثبات عيب الغاية.....
٧٦٣	١ - الظروف المحيطة بإصدار القرار وكيفية تنفيذه.....
٧٦٥	٢ - إنعدام الدافع المعقول.....
٧٦٦	٣ - التمييز والمحاباه بين الأفراد.....
٧٦٩	٤ - اختيار الوقت غير الملائم لإصدار القرار.....
٧٧٠	٥ - عدم الملائمة الظاهرة.....
٧٧٢	أولاً - نظرية الخطأ الظاهر في التقدير في القضاء الإداري الفرنسي .....
٧٨١	ثانياً - نظرية عدم الملائمة الظاهرة في القضاء الإداري المصري.....

## الباب الثالث الحكم في دعوى الإلغاء

٧٩٩	الفصل الأول: الطلبات المستعجلة.....
٨٠١	المبحث الأول: وقف تنفيذ القرار الإداري.....
٨٠٣	المطلب الأول: مجال طلب وقف التنفيذ.....
٨٠٤	١ - القرارات الإدارية السلبية.....
٨٠٥	٢ - القرارات الإدارية المنعدمة.....
٨٠٧	المطلب الثاني: شروط طلب وقف تنفيذ القرارات الإدارية.....
٨٠٧	١ - شرط الاقتران بطلب الإلغاء.....
٨١٢	٢ - شرط الاستعجال.....
٨١٥	٣ - شرط جدية أسباب الطعن.....
٨١٦	المطلب الثالث: الحكم في طلبات وقف التنفيذ.....
٨٢١	المطلب الرابع: آثار الحكم بوقف التنفيذ.....
٨٢٥	المبحث الثاني: طلب إستمرار صرف المرتب.....
٨٢٦	١ - شروط طلب إستمرار صرف المرتب.....

## الموضوع

الصفحة

٧٦٠	المبحث الرابع: إلبات عيب الغاية
٧٦٢	١ - الظروف المحيطة بإصدار القرار وكيفية تنفيذه
٧٦٥	٢ - إنعدام الدافع المعقول
٧٦٦	٣ - التمييز والمحاياء بين الأفراد
٧٦٩	٤ - اختصار الوقت غير الملائم لإصدار القرار
٧٧٠	٥ - عدم الملائمة الظاهرية
٧٧٢	أولاً - نظرية الخطأ الظاهر في التقدير في القضاء الإداري الفرنسي
٧٨١	ثانياً - نظرية عدم الملائمة الظاهرية في القضاء الإداري المصري

## باب الثالث الحكم في دعوى الإنذاء

٧٩٩	الفصل الأول: الطلبات المستعجلة
٨٠١	المبحث الأول: وقف تنفيذ القرار الإداري
٨٠٣	المطلب الأول: مجال طلب وقف التنفيذ
٨٠٤	١ - القرارات الإدارية السلبية
٨٠٥	٢ - القرارات الإدارية المتعددة
٨٠٧	المطلب الثاني: شروط طلب وقف تنفيذ القرارات الإدارية
٨٠٧	١ - شرط الإقران بطلب الإنذاء
٨١٢	٢ - شرط الاستعجال
٨١٥	٣ - شرط جدية أسباب الطعن
٨١٦	المطلب الثالث: الحكم في طلبات وقف التنفيذ
٨٢١	المطلب الرابع: آثار الحكم بوقف التنفيذ
٨٢٥	المبحث الثاني: طلب إستمرار صرف المرتب
٨٢٦	١ - شروط طلب إستمرار صرف المرتب

## الموضوع

### الصفحة

ب - الحكم في طلب استمرار صرف المرتب ..... ٨٣٤
الفصل الثاني: إجراءات سير الخصومة الإدارية ..... ٨٣٧
الفصل الثالث: الحكم في موضوع دعوى الإلغاء ..... ٨٤٧
المبحث الأول: حجية الأحكام في دعوى الإلغاء ..... ٨٥٢
المبحث الثاني: تنفيذ أحكام الإلغاء ..... ٨٥٤
المبحث الثالث: الطعن في أحكام الإلغاء ..... ٨٦٢
١ - الطعن بالاستئناف ..... ٨٦٤
٢ - الطعن بالنقض ..... ٨٦٥